

# 落实“三孩”政策被多地写入政府工作报告,激发生育意愿如何发力?

# 三部门发出倡议:弘扬家庭美德过和谐年

根据最新统计数据,2021年中国人口净增加仅48万人。全国出生人口再创新低,引发社会高度关注。今年的省级地方两会上,“三孩”成为政府工作报告中的高频词。围绕2022年如何激发生育意愿,各地纷纷发力。

## 近20省份将“三孩”写入地方政府工作报告

截至1月26日,在已公开的30个省市区政府工作报告中,大都将落实“三孩”生育政策和配套措施列为2022年的重点任务之一。记者梳理发现,河北、四川、浙江等近20个省市区在政府工作报告中明确提及;完善或落实“三孩”生育政策。北京等地虽没有在报告中提到“三孩”一词,但要求给予“一老一小”更多温暖和关爱。

记者梳理各省市区政府工作报告发现,2022年各地推动“三孩”政策落地举措主要包括以下重点:

- 降低生育成本。国家卫健委人口家庭司副司长杨国瑞日前表示,生育养育教育成本偏高加重了生育顾虑。对此,不少地方围绕“降成本”发力。河北提出开展孕妇无创产前基因免费筛查;陕西提出将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除;浙江提出完善生育保险政策,优化生育休假制度。
- 普惠托育。有时间生娃、没时间带娃是不少年轻父母的烦心事。对此,河北提出打造160家省级婴幼儿照护服务示范机构;湖北将新增婴幼儿托位4万个,确保幼有善育。
- 扩建幼儿园、增加中小学学位。

入园难、入园贵是多年的老问题,多地将发力点明确放到增加幼儿园供给上。安徽计划今年新建、改扩建公办幼儿园300所;福建将新建、改扩建200所公办幼儿园,新增学前教育学位4万个。此外,“中小学学位”也屡屡被提及。比如,北京将新增中小学学位2万个,福建将新增义务教育学位6万个。天津市政协常委、天津市社会学会会长张宝义说,今年地方两会普遍将“三孩”作为重要议题,集中释放出生育、养育、教育等方面的利好信号。特别是浙江、上海等发达省份将生育政策提升到“育儿友好环境”“儿童友好城市”的高度,跳出单项政策的思维,转向全方位呵护,值得其他省份学习和借鉴。

## 如何缓解“金筷子”担忧?

针对地方两会上广泛讨论的“育儿成本”等问题,中国人口学会副会长、南开大学经济学院人口与发展研究所教授原新形容为“金筷子”效应。“以前我们说‘多个孩子多双筷子’,形容育儿成本低,一双筷子就够了。以前的‘竹筷子’如今却成了‘金筷子’。”原新说,现在育儿成本不只是经济压力,而是综合成本过高,降低了生育意愿。

在国家卫健委2022年首场例行新闻发布会上,中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健教授直言,近年来我国生育率下降比较迅速。在此情况下,人们对“三孩”的期望更高,希望借此推动实现适度生育水平。

事实上,“三孩”生育政策及配套措施正在陆续落地。截至1月20日,25个省份完成人口与计划生育条例修订,部分省份已制定实

施方案。从现有情况看,各地普遍延长产假60天左右,增加普惠托育服务发展、计划生育家庭权益保障等条款。

记者梳理各地代表委员提案提案发现,三种趋势受到普遍认同。

一是强化公立机构的作用。原新直言:“公立机构可以在缓解育儿焦虑方面发挥更大作用。”安徽省人大代表朱红英也提出,与私立幼儿园相比,一些公办园缺少早餐服务和课后延时服务;她呼吁公办园结合实际提供更多服务。

二是平衡女性生育权与工作权。比如,当前社会对女性的角色要求是多样性的,片面强调延长产假将难以平衡女性“母亲”与“员工”的角色冲突,可能造成“产假越长,女性就业越难”的困局。原新呼吁,要建立政府、社会、企业、个人分担机制,避免将产假压力丢给企业一方,从而保护女性的职业发展前景。

三是管理服务要跟上。随着新政策出台,相应管理和必须跟上。以日益增多的托育机构为例,安徽省人大代表、安徽省律师协会副会长韦东认为,登记审批部门要把好“入口关”,严格把握开办托育机构的资格条件;卫健部门应当会同教育等部门制定托育机构日常管理规范;发改部门要加强价格监管,抑制过高收费。

## 如何建设生育友好型社会?

原新、张宝义等专家认为,解决低生育率问题是世界性难题。生育政策具有长周期的特点。应持之以恒地全面建设生育友好型社会,促进人口长期均衡发展。

受综合因素影响,近年来我国育龄妇女生育意愿持续走低。国家

卫健委公开数据显示,育龄妇女平均打算生育子女数,2017年调查为1.76个,2019年调查为1.73个,2021年调查降到1.64个。“这表明建设生育友好型社会已经非常紧迫。”张宝义说。

首先,要加强政策配套统筹。目前各国鼓励生育措施可以分为三类:第一类是时间支持的措施,包括产假、陪产假、育儿假等相关的假期制度;第二类是经济支持,包括给儿童的津贴、给家庭的津贴以及给父母的各种照护津贴,还有税收减免的政策;第三类是服务支持,包括公立托育机构、居家帮助、课后照顾等。

“在落实‘三孩’政策及配套措施时,单独某一项或几项政策的效果是有限的,各地要结合本地实际全方位提升群众的满意度,最大限度解除父母的后顾之忧。”原新说。

其次,要在制度、技术等层面规范辅助生殖技术的应用。原新认为,年轻人“不愿生”的同时,还有一批人为“不能生”而发愁。要发挥生物技术、医疗技术在解决不孕不育方面的作用,对捐卵、冻卵等现象进行立法予以规范。

最后,不能忽视男性的作用。有专家表示,目前支持生育的政策大多聚焦女性,事实上完善落实男性陪产假、育儿假等制度,让男性分担女性的育儿压力,也是一些国家的有益探索。

业内人士认为,在我国构建积极生育支持政策体系,要广泛借鉴国外经验,但不能照搬照抄;要从国情出发,探索适合我国的政策措施,综合考虑财政压力和家庭需求出台优惠性政策。  
(新华社天津1月27日电)

新华社北京1月26日电 在春节来临之际,中央文明办、全国妇联、民政部26日发布《弘扬美德传承家风 移风易俗树新风》倡议书,向广大家庭发出倡议,倡导广大家庭弘扬家庭美德,践行移风易俗,共同过一个和谐年、文明年、健康年。

倡议指出,广大家庭要传承尊老爱幼、夫妻和睦、母慈子孝、兄友弟恭等中华民族传统家庭美德,感悟红色家风,砥砺家国情怀,自觉践行简约适度、绿色低碳的生活方式,弘扬家庭美德过和谐年。广大家庭

要婚事新办,抵制天价彩礼、低俗婚闹、随礼攀比等不良风气,弘扬中华孝道,传递正确的婚恋观,践行移风易俗过文明年。广大家庭保持戴口罩、勤洗手、不扎堆、不聚集的好习惯,主动接种新冠病毒疫苗和疫苗加强针,不举办大规模人员聚集性活动,遵守防疫规定过健康年。

倡议强调,文明家庭、五好家庭、最美家庭等家庭典型要带头树文明新风,在弘扬家庭美德、践行移风易俗方面作表率,以千千万万家庭的好家风支撑起全社会的好风气。

## 图说新闻



1月26日,在北京市西城区消防救援支队府右街特勤站,消防员贴福字。为了让留守岗位的职工吃到可口年夜饭,中国职工之家、中国职工保险互助会和中国职工发展基金会26日开展“家味过大年”活动,向春节期间坚守一线的职工赠送年夜饭预制礼包,向他们致以诚挚问候和新春祝福。  
新华社发



1月26日,活动现场的群众载歌载舞,迎接春节、藏历新年。当日,西藏拉萨市城关区在八廓街老大院夏北内开展迎春节藏历新年主题活动,来自大院附近的多民族居民一起载歌载舞,迎接春节、藏历新年。  
新华社发



1月26日,在中国石油天然气集团公司青海油田公司采气一厂,工人在检查输气管道。涩北气田地处柴达木盆地东部的戈壁,是“涩—宁—兰”管道的气源地和“西气东输”管道的主要接替气源之一,平均海拔2780米。该气田承担着青海、甘肃、西藏、宁夏四个省区多个城市的供气任务。随着极寒天气到来,为保证民生用气,中国石油天然气集团公司青海油田公司采气一厂的工人们加强安全管理,24小时不停歇保障供气安全。  
新华社发

## 【标题新闻】

- 十部门印发《数字乡村发展行动计划(2022-2025年)》
- 汉藏词汇对照版《现代汉语词典》出版发行
- 黄河宁夏段全线开河
- 四川大熊猫国家公园生态法庭发出生态环境侵权禁止令  
(均据新华社电)

## 我国登记在册个体工商户1.03亿户 实现历史性突破

新华社北京1月27日电 我国登记在册个体工商户迈上1亿户台阶,实现历史性突破。截至2021年底,全国登记在册个体工商户已达1.03亿户,占市场主体总量的三分之二。其中,九成集中在服务业,主要以批发零售、住宿餐饮和居民服务等业态为主。

这是记者27日从国新办新闻发布会上获悉的。尽管受到近两年来疫情影响,但个体工商户总体发展平稳。市场监管总局统计显示,2021年全国新设个体工商户1970.1万户,同比增长17.2%,超过了从2012年到2021年年均11.8%的增速。

“2021年个体工商户新设退出比为100:50,与近几年数据基本持平,并未出现大规模市场退出潮。根据调查显示,个体工商户平均从业人数为2.68人,以此推算,全国个体工商户解决了我国2.76亿人的就业。”市场监管总局副局长蒲淳在新闻发布会上表示。

市场监管总局统计显示,截至2021年底,全国登记在册的市场主体达到1.54亿户,同比增长11.1%。在优胜劣汰机制作用下,我国市场主体总体质量得到提升,2021年企业活跃度基本保持在70%左右。

从各类市场主体的情况看,受疫情影响较大的住宿和餐饮业加速恢复,2021年新设市场主体305.9万户,略超2019年304万户的水平,较2020年增长14.8%。文化、体育和娱乐业加速恢复,新设市场主体52.3万户,同比增长44.1%,远超2020年同比增长0.4%的水平。

外商投资企业延续了2020年下半年以来企稳回升的发展态势,2021年新设6.1万户,同比增长23.3%,充分显示出我国营商环境改善和超大规模市场对外资的吸引力。



1月26日,列车乘务员向旅客赠送对联。当日正值小年,在从湖南怀化开往澧县的7266次列车上,列车乘务员利用休班时间,为旅客送上对联、福字、直播带货腊肉、冰糖橙等当地农产品,邀请旅客唱山歌,一同欢度小年。7266次列车是穿行于武陵山区的“慢火车”,全程300多公里,历时9个多小时,逢站即停。  
新华社发

## 2022年中卫市廉洁征兵举报电话、信箱和监督员信息公示

- 为深入贯彻习近平强军思想,认真落实《军队行业部门廉政主体责任规定》和全国征兵工作会议精神,根据国防部征兵办公室、中央军委国防动员部纪律检查委员会有关要求,现将2022年中卫市廉洁征兵有关信息公示如下:
- 一、廉洁征兵举报电话、信箱
    1. 国防部征兵办公室廉洁征兵举报电话:010-66737251,电子邮箱gzb@gfbzb.gov.cn,军委国防动员部纪委举报电话:15351041003。
    2. 宁夏回族自治区人民政府征兵办公室廉洁征兵举报电话:0951-2981407,18152316862,电子邮箱nxzbbgs@163.com。
    3. 中卫市人民政府征兵办公室廉洁征兵举报电话:0955-7067607,13209576966,电子邮箱zwsz-bbgs@163.com。
    4. 中卫市沙坡头区人民政府征兵办公室廉洁征兵举报电话:0955-7037274,15909596135,电子邮箱413650422@qq.com。
    5. 中宁县人民政府征兵办公室廉洁征兵举报电话:0955-5021306,18209558778,电子邮箱272107465@qq.com。
    6. 海原县人民政府征兵办公室廉洁征兵举报电话:0955-4016531,15509535215,电子邮箱hyxrbwzb@163.com。
  - 二、自治区派驻中卫市廉洁征兵监督员信息
    1. 郑淑欣,自治区人大代表,中卫市沙坡头区农业技术推广服务中心副主任,电话18395155515
  - 三、中卫市廉洁征兵监督员信息
    1. 王建平,中卫市农工党总
- 支秘书长,中卫市政协委员,电话13739579177
2. 晁玮,中卫市委编办退休干部,电话13739509869
  3. 张瑞花,中卫市人大常委会法工委立法办公室主任,电话17809554007
  4. 刘亮,中卫市教育局基础教育科干部,电话18169059156
  5. 李文华,中卫军分区自主择业干部,电话13739567166
  6. 詹海燕,中卫市沙坡头区税务局工作人员,电话13723330805
  7. 田雷,中宁县宁安镇黄滨村党支部书记,电话13739577771
  8. 李长林,海原县自然资源局职工,电话19995533447
- 中卫市人民政府征兵办公室  
2022年1月25日

## 声明

中卫市元泰物流有限公司(统一社会信用代码为91640500596214922U)名下登记一辆品牌型号为中集牌ZJV9401CLXBYA,车牌号为宁EC920的重型仓栅式半挂车,大架号为LJRH13387C8041422,合格标志编号为191529075534,行驶证芯编号6430003992814。该车因损毁严重,无法使用,已卖废铁。现该车车辆登记证书、行驶证、车牌均已丢失,该车报废时未将该车大架号切割下来,现声明该车大架号、车牌随车一起灭失。本公司自愿申请办理车辆注销业务,保证该车不再上路行驶,现声明报废。  
中卫市元泰物流有限公司  
2022年1月27日